

IMPACTO DE LA MINERÍA METALÍFERA EN EL EMPLEO DE SAN JUAN

Lucila Fernanda Chirino¹

luchichirino9@gmail.com

Fac. de Ciencias Económicas y Empresariales- UCCuyo

Javier Díaz Bay²

jdiazbay@unlu.edu.ar

Universidad Nacional de Luján – UCCuyo

Resumen

La llegada a San Juan de importantes flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) que se materializaron a través de grandes proyectos mineros metalíferos tuvo una gran trascendencia pública, donde se escucharon voces disonantes respecto al verdadero impacto que esa IED tuvo sobre la economía sanjuanina. Debido a esto, en la presente investigación se busca delimitar el impacto que tuvo la IED en la minería metalífera sobre el empleo de San Juan hacia 2015. Los resultados obtenidos mostraron que la IED a gran escala tuvo un impacto positivo sobre el empleo de San Juan.

Palabras clave: minería metalífera, inversión extranjera directa, empleo, San Juan.

Abstract

The significant flows of Foreign Direct Investment (FDI) that materialised through large metalliferous mining projects in the Province of San Juan (Argentina) had a great public significance, where dissonant voices were heard regarding the true impact that this FDI had on the San Juan economy. Because of this, the present research seeks to determine the impact that FDI in metalliferous mining had on employment in San Juan around 2015. The results obtained showed that large-scale FDI had a positive impact on employment in San Juan.

Key words: metalliferous mining, foreign direct investment, employment, San Juan.

1 Estudiante de Licenciatura en Economía de la Universidad Católica de Cuyo, investigadora junior adscripta al Programa Economía Instituto de Investigaciones Contables, Económicas y Socio-Territoriales (UCCuyo).

2 Dr. en Ciencias Sociales y Humanas, Economista, Profesor e Investigador Ordinario del Departamento de Cs. Sociales (UNLu), Director del Programa Economía del Instituto de Investigaciones Contables, Económicas y Socio-Territoriales (UCCuyo). Prof. de Grado y Posgrado (Argentina, Colombia y España) Especialista en Políticas de Desarrollo Sub Nacional, Cooperación Internacional y Articulación Público-Privada para el Desarrollo. Consultor y Asesor Organismos Internacionales.

IMPACTO DE LA MINERÍA METALÍFERA EN EL EMPLEO DE SAN JUAN

Lucila Fernanda Chirino
Javier Diaz Bay

Introducción

Históricamente, San Juan fue una Provincia agroindustrial, con un importante perfil vitivinícola. Sin embargo, los cambios en el marco jurídico de la minería argentina, implementados a principio de los años noventa, impulsaron la transformación de su matriz productiva y exportadora y el desarrollo del sector minero metalífero provincial. Estos cambios en el marco regulatorio se materializaron a través de la instalación de grandes proyectos mineros en San Juan, durante la década del 2000, siendo favorecidos por los precios internacionales y las dotaciones de recursos (Ministerio de Energía y Minería 2018; Moscheni et al. 2019).

Los proyectos mineros sanjuaninos que se considerarán en este análisis son Veladero, Gualcamayo y Casposo. En primer lugar, la mina Veladero, ubicada en el Departamento Iglesia, es un yacimiento de oro y plata operada a cielo abierto. A fines de 2003 se inició su construcción y en septiembre de 2005 entró en producción. Este proyecto, inicialmente, estaba a cargo de *Barrick Gold Corporation S.A.* a través de su subsidiaria *Minera Argentina Gold S.A.* (MAGSA), quien realizó una inversión de aproximadamente US\$ 540 millones, representando el 36% del total de la IED recibida por Argentina en el año 2003. Luego, en 2017, Barrick vendió la mitad de la mina Veladero a la empresa china *Shandong Gold Group* (Barrick Gold 2021; Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas 2016; Moscheni et al. 2019; Universidad Tecnológica Nacional 2014).

Por otra parte, la mina Gualcamayo se encuentra ubicada en el Departamento Jáchal. En el año 2007, comenzó su construcción con una inversión de 180 millones de dólares por parte de *Yamana Gold* y actualmente es operada por la subsidiaria *Minas Argentinas S.A.* (MASA) (Ministerio de Energía y Minería 2018; Moscheni et al. 2019). Finalmente, la mina Casposo se encuentra ubicada en Calingasta, cuenta con una mina a cielo abierto, una subterránea y una planta de procesamiento para la plata. Esta mina fue operada inicialmente por *Troy Resources Argentina Ltd.* (TROY) y, desde marzo de 2016 está a cargo de la empresa *Austral Gold Corporation*. Su construcción comenzó en el año 2009, la cual requirió una inversión de 37 millones de dólares (Ministerio de Energía y Minería 2018; Moscheni et al. 2019).

En este trabajo, se buscará delimitar el impacto que tuvo la IED en la minería metalífera sobre el empleo de San Juan. Para ello, se analizará el empleo generado en San Juan por la minería metalífera en el año 2015 y su composición, y la evolución del empleo promedio a través del tiempo.

Impacto en el empleo

El análisis del impacto de la minería metálica en el empleo de San Juan debe incluir tanto a las personas que trabajan directamente en el sector como al empleo que se genera en las actividades encadenadas a través de la utilización de insumos o a partir del consumo de bienes y servicios de los trabajadores mineros (empleo indirecto) (Universidad Tecnológica Nacional 2014). A continuación, se puede observar la clasificación del empleo total minero en empleo directo e indirecto. Este último, a su vez, se divide en contratistas y empleo indirecto “puro”. Además, la suma del empleo directo más los contratistas se denomina “personal en mina”, ya que representa a todos los trabajadores que trabajan en la mina.

Clasificación del empleo minero

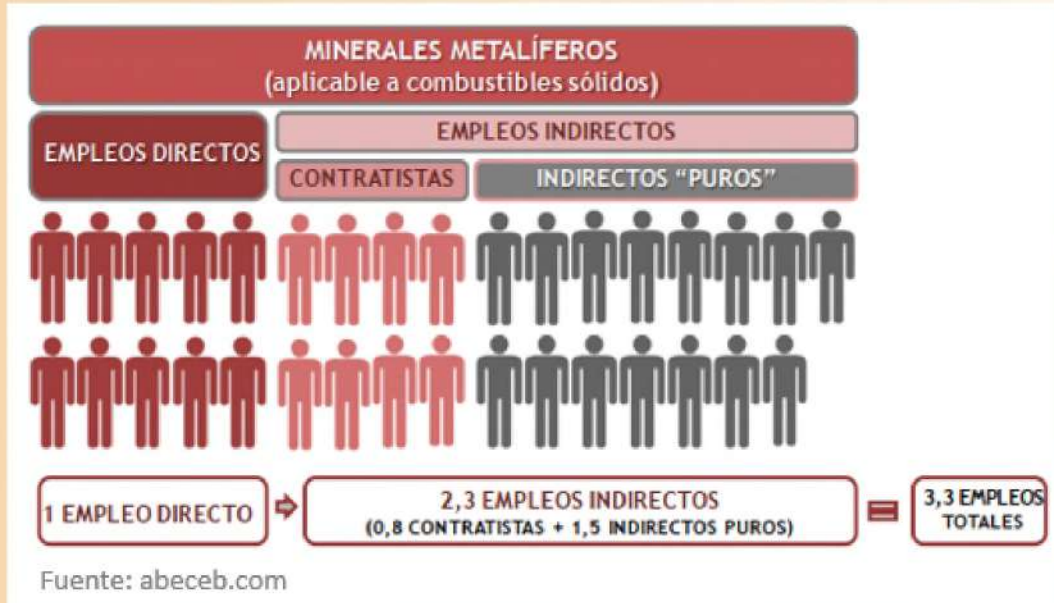
Figura N°1



En el año 2015, el empleo indirecto generado por la minería fue estimado siguiendo a la Cámara Argentina de Empresarios Mineros (CAEM) que afirma que, en Argentina, por cada empleo directo generado por la minería metálica, se generan 0,8 empleos de contratistas y 1,5 empleos indirectos “puros” (Cámara Argentina de Empresarios Mineros 2012) . Por lo tanto, el empleo total generado por la minería metálica es de 3,3, lo que se puede ver en la siguiente figura.

Figura N°2

Ratio de empleos indirectos generados en contratistas y otros proveedores por cada empleo directo de la actividad minera



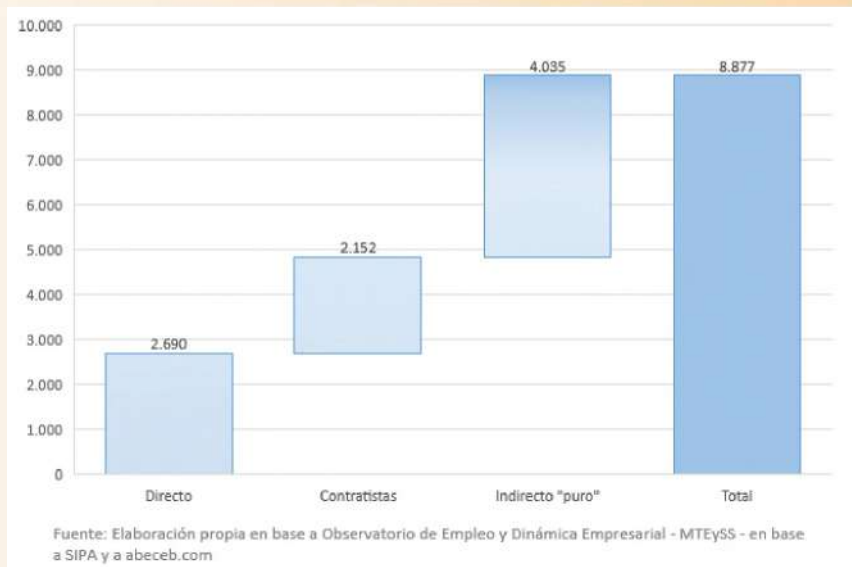
En 2015, el empleo total en la Provincia de San Juan fue de 123.729³ puestos de trabajo con una distribución del 68,75% en la actividad privada y del 31,25% en el sector público. Al medir la contribución de la minería metalífera al empleo de San Juan se supone que en caso de que la IED no hubiera arribado a la Provincia, el desempleo hubiera crecido en el mismo monto que el empleo de la minería, sin tener en cuenta el empleo indirecto generado por la actividad minera.

La minería creó 8.877 puestos de trabajo en 2015, representando el 7,17% del empleo provincial total y el 10,43% del empleo privado de San Juan. Del total de puestos de trabajo creados, el 30,30 % (2.690 empleos) fueron empleos directos, el 24,25% contratistas (2.152 empleos) y 45,45% (4.035 empleos) empleos indirectos puros, lo cual se puede observar en la figura que se encuentra a continuación.

³ Estimado en base a datos proporcionados por Ministerio de Hacienda (2019).

Figura N°3

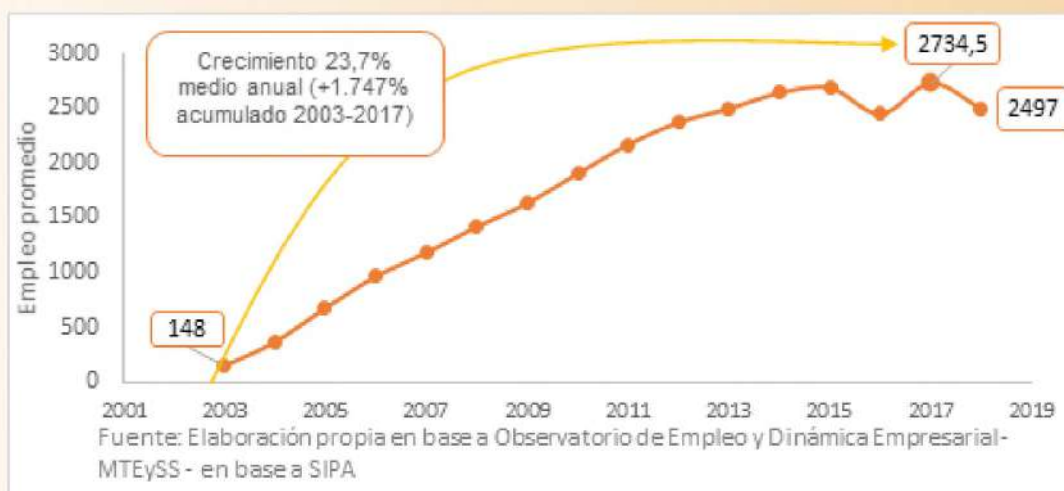
Empleo generado por la minería metalífera en 2015



A partir de la descripción del empleo minero en la Provincia de San Juan en el año 2015, surge la necesidad de contextualizar los datos mencionados en función de su evolución en el tiempo. Por ello, se procede a observar la evolución del empleo promedio de la minería metalífera en San Juan desde la llegada de la IED hasta el año 2018, donde se aprecia que el mismo creció hasta alcanzar su valor máximo de 2734 trabajadores en el año 2017, para luego disminuir levemente.

Figura N°4

Evolución del empleo promedio de la minería metalífera en San Juan



Al comparar el empleo del año 2003 con el de 2017, se aprecia que el empleo metalífero creció aproximadamente 1.747%, lo cual evidencia la gran incidencia que tuvo la puesta en marcha de los proyectos mineros sobre el mercado laboral.

Conclusiones

El principal objetivo de esta investigación fue determinar el impacto que tuvo la minería metalífera sobre el empleo de San Juan. Para cumplir con este objetivo se examinó el empleo generado por la minería metalífera en el año 2015 y su evolución a través del tiempo. A partir del análisis realizado, se observó que la minería metalífera creó nuevos puestos de trabajo, donde en caso de que la IED de las empresas mineras no hubiera llegado a San Juan, el desempleo hubiera aumentado probablemente en la misma magnitud. Por ello, se llegó a la conclusión de que la minería metalífera tuvo un impacto positivo sobre el empleo de San Juan.

Bibliografía

- Barrick Gold. (2021). «*Argentina. Veladero*». Barrick. Recuperado (<https://www.barrick.com/Spanish/presencia/argentina/default.aspx>).
- Cámara Argentina de Empresarios Mineros, (CAEM). (2012). *Dimensionamiento del Aporte Económico de la Minería en Argentina*. ABECEB.
- Ministerio de Energía y Minería. (2018). «*Impacto económico de la actividad minera. Informe especial*». 102.
- Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas. (2016). *Informes de Cadenas de Valor. Minería Metalífera y Rocas de Aplicación. AÑO 1-Nº2*. Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.
- Moscheni, M., A. Alimé, A. Checcarelli, A. Heredia, D. I. De la Torre, E. Funes, F. E. Esquivel, J. J. Hernández, J. C. Neffa, L. De los Ríos, L. Doncel, M. L. Pérez, M. V. Godoy, M. Grimalt, P. Luna, R. F. Ortiz Flores, y V. Gili Diez. (2019). «*Entramado productivo minero en San Juan. Herramientas de intervención desde un abordaje territorial*». Reflexiones desde las Ciencias Sociales. 2º Conversatorio de Investigación en Ciencias Sociales. San Juan : Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan 161-76.
- Universidad Tecnológica Nacional. (2014). *Desarrollo Socioeconómico de la Provincia de San Juan. Impacto de la Mina Veladero*.